

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	2
1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА.....	5
1.1 Понятие и функции местного бюджета.....	5
1.2 Доходы и расходы местных бюджетов.....	7
ГЛАВА 2 АНАЛИЗ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА ГОРОДА НОВОКУЗНЕЦКА.....	20
2.1 Экономико-финансовые основы местного самоуправления.....	20
2.2 Анализ доходов бюджета, динамика и структура доходов бюджета Новокузнецка.....	23
2.3. Анализ расходов бюджета, динамика и структура доходов бюджета Новокузнецка.....	33
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	42
СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	44

## ВВЕДЕНИЕ

Местный бюджет является основополагающей составной частью муниципального образования, ведь в зависимости от достаточности или дефицита финансов зависит уровень жизни населения и его социальная стабильность.

В соответствии со ст. 15 Бюджетного кодекса России «Местный бюджет необходим для реализации расходных обязательств муниципального образования».

Под устойчивостью бюджета понимают положение, структуру и динамику его доходов и расходов, которые позволяют органам власти в полном объеме, вовремя и независимо от бюджетов других бюджетных уровней осуществлять свои обязательства, способствуют сбалансированному развитию экономики и социальной сферы.

Местные бюджеты выступают экономической основой осуществления органами местного самоуправления возложенных на них функций, поэтому актуальным становится вопрос определения их финансового состояния.

Множество весомых и нерешенных проблем в местных бюджетах были вызваны отсутствием интереса со стороны представителей органов местного самоуправления к формированию дополнительных источников дохода, поскольку основные доходы не зачисляются в местные бюджеты, а сразу в более высокие уровни бюджетной системы.

Для полноценного функционирования системы местного самоуправления, как и для решения проблемы дефицита местного бюджета, необходимо создать не формальную финансовую независимость местного самоуправления, а фактическую. Прежде всего, это обеспечивается наличием собственных финансовых ресурсов и возможностью самостоятельно выбрать направление их расходования.

Под финансовыми ресурсами муниципального образования принято понимать совокупность целевых средств, которые находятся в распоряжении органов

Местного самоуправления и необходимы для решения последними возложенных на них Государством и населением задач и функций.

Возможным путём решения проблемы финансовой свободы органов Местного самоуправления может послужить перераспределение доходов.

Перераспределение доходов местного бюджета, а именно налоговых поступлений, может обеспечить финансовую свободу местного самоуправления

Основными источниками формирования местных бюджетов являются: Государственные средства, предоставляемые органам Местного самоуправления в виде доходных источников и прав, указанных в соответствующих законодательных положениях;

1. Собственные средства муниципальных образований, создаваемые в ходе деятельности органов Местного самоуправления;

2. Заемные средства (Муниципальный кредит).

Если в структуре доходов местного бюджета преобладают средства, предоставляемые из бюджетов других уровней, то это свидетельствует о том, что данный местный бюджет зависим от государственных структур и финансово не самостоятелен, так как зачастую средства, предоставляемые из бюджета более высокого уровня, носят целевой характер направления и использования.

Таким образом, можно полагать, что в первую очередь органы местного самоуправления должны увеличивать количество и удельный вес источников собственных средств в общей массе доходов местного бюджета.

Целью курсовой работы является анализ бюджета города Новокузнецка.

В связи с поставленной целью определены следующие задачи:

1. Рассмотреть сущность местного бюджета как элемента муниципальных финансов;

2. Рассмотреть состав доходов и расходов бюджетов муниципальных образований;

3. Проанализировать структуру и динамику доходов бюджета муниципального образования;

4. исследовать организацию финансирования расходов бюджета муниципального образования;

5. понятия и функции местного бюджета

Предмет исследования - особенности формирования и исполнения местного бюджета.

Объектом исследования – администрация г. Новокузнецка и ее территориальная целостность.

Методами исследования выступают: теоретические методы - анализ и синтез научной литературы; методы сбора и обработки информации; методы количественного, статистического и сравнительного анализа; метод обобщения.

Курсовая работа состоит из введения, 2 глав, заключения, списка использованных источников.

# **1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА**

## **1.1 Понятие и функции местного бюджета**

Местное самоуправление - обязательный компонент демократического Государственного строя. Оно осуществляется самим населением через свободно избранные им представительные органы. Для выполнения функций, возложенных на местные представительные и исполнительные органы, они наделяются определенными имущественными и финансово-бюджетными правами.

Финансовой базой местных органов власти являются их бюджеты. Бюджетные и имущественные права, предоставленные этим органам, дают им возможность составлять, рассматривать, утверждать и исполнять свои бюджеты, распоряжаться переданными в их ведение предприятиями и получать от них доходы.

Местные бюджеты - один из главных каналов доведения до населения конечных результатов производства. Через них общественные фонды потребления распределяются между отдельными группами населения. Из этих бюджетов в известной мере финансируется и развитие отраслей производственной сферы, в первую очередь местной и пищевой промышленности, коммунального хозяйства, объем продукции и услуги которых также являются важным компонентом обеспечения жизнедеятельности населения. [5]

Местный бюджет - это централизованный фонд финансовых ресурсов отдельного муниципального образования, формирование, утверждение и

исполнение, а также контроль за исполнением который осуществляется органом местного самоуправления самостоятельно.

Экономическая сущность местных бюджетов проявляется в их назначении. Они выполняют следующие функции:

1. формирование денежных фондов, являющихся финансовым обеспечением деятельности местных органов власти;
2. распределение и использование этих фондов между отраслями народного хозяйства за финансово-хозяйственной деятельностью предприятий, организаций и учреждений, подведомственных этим органам власти.

Важное значение имеют местные бюджеты в осуществлении общегосударственных экономических и социальных задач - в первую очередь в распределении государственных средств на содержание и развитие социальной инфраструктуры общества. Эти средства проходят через систему местных бюджетов, включающих более 29 тысяч городских, районных, поселковых и сельских бюджетов. Осуществление государством социальной политики требует больших материальных и финансовых ресурсов.

В основе распределения общегосударственных денежных ресурсов между звеньями бюджетной системы заложены принципы самостоятельности местных бюджетов, их государственной финансовой поддержки. Исходя из этих принципов доходы местных бюджетов формируются за счет собственных и регулирующих источников доходов.

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ обеспечивают муниципальным образованиям минимальные местные бюджеты путем закрепления доходных источников для покрытия минимально необходимых расходов местных бюджетов. Минимально необходимые расходы местных бюджетов устанавливаются законами субъектов РФ на основе нормативов минимальной бюджетной обеспеченности. [5]

Доходная часть минимальных местных бюджетов формируется путем закрепления доходных источников на долговременной основе федеральным

законом, законом субъекта РФ. Если доходная часть Минимального местного бюджета не может быть обеспечена за счет этих источников, федеральные органы Государственной власти, органы Государственной власти субъекта РФ передают органам местного самоуправления другие доходные источники федерального бюджета и бюджета субъекта РФ. Свободные переходящие остатки местных бюджетов предыдущего года в расчет не принимаются.

## **1.2 Доходы и расходы местных бюджетов**

Возможный состав собственных источников доходов местного бюджета определяется законодательством Российской Федерации. Доходная часть местных бюджетов состоит из собственных доходов и поступлений от регулирующих доходов, она также может включать финансовую помощь в различных формах со стороны вышестоящих уровней власти, средства по взаимным расчетам, а также неизрасходованный остаток средств по бюджету за прошлый финансовый год.

Финансовая помощь от других бюджетов подлежит учету в местном бюджете, являющимся получателем средств, но не считается собственным доходом местных бюджетов. Оказание финансовой помощи из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету может быть осуществлено в следующих формах:

1. предоставление из фондов финансовой поддержки муниципальных образований субъектов Российской Федерации, создаваемых в бюджетах субъектов Российской Федерации, финансовой помощи на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности муниципальных образований с целью обеспечения финансирования минимальных государственных социальных стандартов, ответственность за финансирование которых возложена на органы местного самоуправления;

2. предоставление субвенций на финансирование отдельных целевых расходов.

Муниципальное образование - получатель финансовой помощи из бюджета субъекта Российской Федерации на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности не имеет права:

1. ставить муниципальных служащих, финансируемых за счет средств местного бюджета, в лучшие условия по сравнению с государственными служащими учреждений субъектов Российской Федерации;
2. предоставлять бюджетные кредиты юридическим лицам в размере, превышающем 3% расходов местного бюджета;
3. предоставлять муниципальные гарантии в размере, превышающем 5% расходов местного бюджета.

К регулирующим доходам относятся федеральные и региональные налоги и иные платежи, по которым на определенный срок устанавливаются нормативы отчислений в местные бюджеты по разным видам таких доходов. Нормативы отчислений определяются законом о бюджете того уровня бюджетной системы Российской Федерации, который передает регулирующие доходы, либо законом о бюджете того уровня бюджетной системы Российской Федерации, который распределяет переданные ему регулирующие доходы из бюджета другого уровня.

Размер предоставленных налоговых кредитов, отсрочек и рассрочек по уплате налогов и иных обязательных платежей в бюджет полностью учитывается в доходах местного бюджета. [6]

К собственным доходам относятся местные налоги и сборы, доли федеральных налогов и доли налогов субъектов Российской Федерации, закрепленные за местными бюджетами на постоянной основе, доходы от использования и продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности, доходы от платных услуг, оказываемых органами местного самоуправления и бюджетными учреждениями, находящимися в ведении органов местного самоуправления, штрафы, конфискации, компенсации, а также средства, полученные в возмещение вреда, причиненного муниципальным образованиям, доходы от проведения муниципальных денежно-вещевых лотерей и т.п. В местный



бюджет также поступают ассигнования на финансирование отдельных делегированных государственных полномочий, федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации, а также иные неналоговые доходы, такие, как не менее 10% доходов от приватизации государственного имущества, находящегося на территории муниципального образования, платежи за пользование недрами и природными ресурсами, устанавливаемые в соответствии с федеральным законодательством и др.

С позиции муниципального управления целесообразно также использовать классификацию доходов на постоянные и непостоянные доходы. Постоянные средства складываются из налогов и сборов, регулярно взимаемых в пользу муниципального образования, значительной части поступлений от услуг муниципальных служб, арендной платы от использования имущества, рентных платежей за пользование недрами и природными ресурсами и др. К непостоянным средствам муниципального образования относятся заемные средства, полученные местными сообществами для финансирования инвестиционных расходов.

В бюджете средства местных сообществ классифицируются на функциональные и инвестиционные поступления. Поступления, внесенные в функциональную часть местного бюджета, направляются на покрытие соответствующих расходов функциональной части бюджета. Превышение функциональных поступлений над функциональными расходами представляет собой самостоятельный источник доходов для инвестиционной части местного бюджета. Собственно инвестиционные поступления местных бюджетов представляют собой доходы, предназначенные для финансирования капитальных вложений. Они включаются в доходы инвестиционной части местного бюджета. Инвестиционные поступления разделяются на три категории средств: отчисления с доходов функциональной части местного бюджета, займы и государственные субвенции. Как правило, налоговые поступления, относимые в доходные статьи инвестиционной части бюджета на практике не имеют большого значения, поскольку они представляют доходные статьи функциональной части местного

бюджета. Однако некоторые виды налоговых поступлений часто имеют целевой инвестиционный характер. Так, средства от земельного налога могут направляться на оплату капитальных затрат по повышению плодородия муниципальных земель сельскохозяйственного назначения.

Представительные органы местного самоуправления могут вводить местные налоги и сборы, устанавливать размеры ставок по ним и предоставляют льготы по их уплате в пределах прав, предоставленных налоговым законодательством Российской Федерации. Внесение изменений и дополнений в правовые акты представительных органов местного самоуправления о местных налогах и сборах, предполагающих их вступление в силу в течение текущего финансового года, допускается только в случае внесения соответствующих изменений и дополнений в правовой акт представительного органа местного самоуправления о местном бюджете на текущий финансовый год. Принятые решения подлежат официальному опубликованию не менее чем за один месяц до вступления их в силу.[6]

Правовые акты представительных органов местного самоуправления о внесении изменений и дополнений в налоговое законодательство в пределах компетенции органов местного самоуправления, вступающие в силу с начала очередного финансового года, должны приниматься до утверждения местного бюджета на очередной финансовый год.

В случае необходимости, население муниципального образования может непосредственно принимать решения о разовых добровольных сборах средств граждан в соответствии с уставом муниципального образования. Собранные средства могут использоваться исключительно по целевому назначению. Органы местного самоуправления обязаны информировать население муниципального образования об использовании собранных средств.

Несмотря на большое число местных доходов, их, однако, нельзя считать взаимозаменяемыми. Можно выделить следующие основные принципы их использования:

1. по мере возможности, для финансирования текущих расходов следует использовать налоги, поступления от платежей и лишь в отдельных случаях для капитальных затрат;

2. для капитальных затрат целесообразно использовать, субсидии, займы, налоги для финансирования капитальных затрат использовать нежелательно.

Данные принципы финансирования капитальных и текущих затрат проистекают из оценочного суждения, что граждане, проживающие на территории данной административной единицы, должны покрывать затраты лишь на те функции местных органов власти, которые им необходимы, и не должны возмещать их в том случае, если эти функции им не нужны. Поэтому при решении вопроса о финансировании того или иного проекта особенно важно оценивать срок пользования этими активами.

Долгосрочные займы пригодны для целей капитальных затрат местных органов власти. Это происходит потому, что капитальные затраты будут удовлетворять запросы населения в течение длительного времени, а погашение займа и выплата процентов по нему будут осуществляться из средств налогообложения также в течение длительного времени.

Использование займов для целей погашения текущих затрат местных органов власти нежелательно, так как подобная политика приводит к перекладыванию здравствующими гражданами бремени выплат на будущие поколения, которые, в отличие от них, уже не смогут воспользоваться благами этих займов. Если займы используются для оплаты текущих расходов, размеры последних могут стать чрезмерными, поскольку население может поддасться соблазну и проголосовать за более высокий уровень расходов, за которые им при жизни расплачиваться не придется.

Текущие налоги и платежи малоприспособны для капитальных затрат местных органов власти с той точки зрения, что граждане будут вынуждены полностью взять на себя бремя расходов по услугам, преимуществами которых смогут воспользоваться только будущие поколения. Если при осуществлении капитальных

затрат и используется Статья налогов и платежей, то объем этих расходов может быть слишком мал, поскольку население может не захотеть полностью оплачивать проекты, непосредственные преимущества от которых будут невелики.

Однако существуют случаи, когда займы являются приемлемым источником финансирования текущих расходов. [6]

Затраты местных органов власти обычно производятся по достаточно стабильному графику в течение всего года, в то же время поток поступлений в местный бюджет может быть менее регулярен и зависит от множества факторов. В целом в течение года следует или уравнивать свои активы и пассивы на текущих счетах, или иметь небольшое положительное сальдо для того, чтобы покрывать капитальные затраты. Поэтому краткосрочные займы, практикуемые местными органами власти для компенсации нерегулярного поступления платежей, вполне оправданы.

Кроме того, время от времени местному органу власти приходится идти на непредвиденные расходы. Например, возмещение ущерба от эпидемии, крупного пожара, аварии и других бедствий. Серьезное чрезвычайное происшествие может потребовать значительных непредусмотренных расходов на поддержание порядка силами милиции.

Подобные чрезвычайные расходы могут финансироваться за счет использования чрезвычайных способов. Конечно, с финансовой точки зрения оптимальным было бы финансирование чрезвычайных расходов за счет специально накопленных фондов, но в условиях постоянного бюджетного дефицита большинства муниципалитетов и достаточно высокой инфляции на практике данный способ используется нечасто. Кроме того, создание таких фондов означает уменьшение средств, выделяемых на текущие социальные расходы, что далеко не всегда приемлемо. Более целесообразным представляется создание специальных фондов на уровне субъекта Федерации или на уровне объединения муниципалитетов при условии, что средства фондов, собранных за счет муниципалитетов, будут предоставляться последним в виде безвозвратных субвенций при возникновении

необходимости в чрезвычайных расходах. К сожалению, в настоящее время на практике данный способ трудноосуществим в виду недостаточного объема доходов местного самоуправления при большом объеме чрезвычайных расходов.

Кроме того, при нехватке средств в фондах для финансирования всего необходимого объема чрезвычайных расходов порядок перераспределения ресурсов может вызвать множество конфликтов и споров. Возможно, выходом из положения могло бы быть заимствование необходимого объема финансовых ресурсов субъектом Федерации на рынке. Стоимость такого привлечения средств была бы ниже, чем если бы муниципалитеты осуществляли самостоятельные заимствования. Однако следует учитывать, что участие органов местного самоуправления в таких фондах может быть только добровольным.

Другим чрезвычайным источником может быть продажа муниципального имущества, но с точки зрения эффективной муниципальной политики, данный способ может быть рекомендован только в том случае, если отчуждается высоколиквидное имущество или ценные бумаги, которые покупались специально с целью их дальнейшей перепродажи. Продажа же части необходимого муниципального имущества с целью приобретения другого муниципального имущества нерациональна в том числе и потому, что срочная продажа недостаточно ликвидного имущества практически всегда осуществляется по цене ниже рыночной.

Если местные органы власти не располагают полномочиями по немедленному увеличению ставок налогообложения, а вышестоящий уровень управления не оказал необходимой помощи, остается единственная возможность - привлечь займ для покрытия непредвиденных расходов.

При использовании займов на эти иные цели следует учитывать, что увеличение доли заемных средств в местном бюджете приводит к существенному увеличению рисков, связанных с изменением рыночной конъюнктуры. Кроме того, большинство займов и кредитов выдается на жестких условиях соблюдения схемы погашения основной долга и регулярной уплаты процентов. Такие ограничения уменьшают возможности оперативного управления финансовыми потоками

Муниципального образования, так как вынуждают в первую очередь направлять доходы на выполнение обязательств перед кредиторами, а не перед населением.

Эффективная финансовая политика в муниципальном образовании будет затруднена, если местные органы власти не имеют возможности самостоятельного гибкого использования местных налогов. Местные налоги позволяют регулировать количество и качество предоставляемых услуг в зависимости от пожеланий местного населения, путем изменения размера поступлений, регулируя ставки налогообложения. Если местные органы власти будут рассчитывать исключительно на получение субсидий, то средства могут расходоваться неэффективно, а ответственность за некачественные услуги будет перекладываться на вышестоящие уровни власти за, якобы, недостаточное финансирование. Местные политические деятели, чиновники и избиратели обычно гораздо более осмотрительно расходуют средства, собранные на местах, нежели средства, полученные со стороны.

Местные органы власти несут ответственность за развитие местной инфраструктуры. Очевидно, что такое обустройство благотворно влияет на деловую активность в обустраиваемых районах, и поэтому для целей обеспечения развития часто рациональнее вводить плату за обустройство территорий путем осуществления разовых платежей, например, путем установления сбора за благоустройство, чем использовать займы или налоговые доходы, сбор станет платежом за первоначальные капиталовложения.

При этом важно устанавливать сборы таким образом, чтобы использование разных сборов на обустройство для различных районов не сдерживало освоение новых площадей и не переориентировало деловую активность в те районы, где установлены более низкие сборы за обустройство. Одним из путей решения могло бы быть использование повышенных сборов на обустройство для вновь открываемых предприятий в уже освоенных районах.

Бюджетные расходы в зависимости от их экономического содержания делятся на текущие расходы и капитальные расходы, согласно экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Капитальные (инвестиционные) расходы бюджетов представляют собой часть расходов бюджетов, обеспечивающую инновационную и инвестиционную деятельность, в т.ч. инвестиции в действующие или вновь создаваемые юридические лица в соответствии с утвержденной инвестиционной программой, средства, предоставляемые в качестве бюджетных кредитов на инвестиционные цели юридическим лицам, расходы на проведение капитального ремонта и иные расходы, связанные с расширенным воспроизводством, расходы, при осуществлении которых создается или увеличивается имущество, находящееся в собственности муниципальных образований, другие расходы бюджета, включенные в капитальные расходы бюджета в соответствии с экономической классификацией расходов бюджетов. В составе капитальных расходов бюджетов может формироваться бюджет развития.

К текущим расходам бюджетов относятся расходы, обеспечивающие текущее функционирование органов местного самоуправления, бюджетных учреждений, оказание поддержки другим бюджетам и отдельным отраслям экономики в форме дотаций, субсидий и субвенций на текущее функционирование, а также другие расходы бюджетов, не включаемые в капитальные расходы в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации. [7]

Применяются также и иные классификации бюджетных расходов. Наибольший интерес представляет классификация расходов в зависимости от приоритетности тех или иных местных расходов. В соответствии с данным подходом расходы ранжируются на несколько групп, последовательность которых отражает степень первоочередности расходов. Это позволяет соответствующим образом распределить доходы местного бюджета. За наиболее важными расходами, обязательность которых законодательно установлена, закрепляются наиболее надежные источники доходов. За добровольными, необязательными расходами могут закрепляться наименее стабильные источники дохода. Применение подобной методики позволяет составить достаточно полную картину основных потребностей

Муниципального образования и использовать различный режим финансирования и контроля исполнения для различных направлений расходования средств.

В целом, расходная часть местных бюджетов включает:

1. расходы, связанные с решением вопросов местного значения, установленные законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации;
2. расходы, связанные с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления;
3. расходы, связанные с обслуживанием и погашением долга по муниципальным займам и ссудам;
4. ассигнования на страхование муниципальных служащих, объектов муниципальной собственности, гражданской ответственности и предпринимательского риска, а также и иные расходы, предусмотренные уставом муниципального образования.

Порядок исполнения расходной части местного бюджета устанавливается уставом муниципального образования или иным правовым актом органа местного самоуправления.

В соответствии с законодательством России обязательными для муниципальных образований являются только такие расходы, которые в таком качестве определяет закон (но не подзаконные акты), а также расходы, необходимые для оплаты и обслуживания долгов и задолженности, появляющихся из договорных обязательств и судебных решений. Разнообразные расходы местных бюджетов отражают разделение компетенции между территориальными уровнями государственной власти.

Исключительно из местных бюджетов финансируются следующие функциональные виды расходов:

1. содержание органов местного самоуправления;
2. формирование муниципальной собственности и управление ею;



3. организация, содержание и развитие учреждений образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, средств массовой информации, других учреждений, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления;
4. содержание муниципальных органов охраны общественного порядка;
5. организация, содержание и развитие муниципального жилищно-коммунального хозяйства;
6. муниципальное дорожное строительство и содержание дорог местного значения;
7. благоустройство и озеленение территорий муниципальных образований;
8. организация утилизации и переработки бытовых отходов;
9. содержание мест захоронения, находящихся в ведении муниципальных органов;
10. организация транспортного обслуживания населения и учреждений, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления;
11. обеспечение противопожарной безопасности;
12. охрана окружающей природной среды на территориях муниципальных образований;
13. реализация целевых программ, принимаемых органами местного самоуправления;
14. обслуживание и погашение муниципального долга;
15. целевое дотирование населения;
16. содержание муниципальных архивов;
17. проведение муниципальных выборов и местных референдумов;
18. финансирование реализации иных решений органов местного самоуправления и прочие расходы, отнесенные к вопросам местного значения, определяемые представительными органами местного самоуправления в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

Помимо обязательных расходов, местные сообщества могут самостоятельно назначать расходы при условии, что они не входят в перечень запрещенных, а все обязательные расходы предварительно были покрыты необходимым объемом поступлений. К числу таких добровольных расходов можно отнести расходы, связанные с деятельностью местных органов в экономической сфере, дополнительной деятельностью в социальной сфере, расходы по строительству, приобретению зданий, не покрываемые обязательными услугами местных сообществ, обслуживанию финансовых гарантий по погашению займов, полученных частными хозяйствующими субъектами в кредитных организациях для использования в местных интересах. Требование сбалансированности местных бюджетов устанавливает пределы применения добровольных расходов. [7]

Местным органам власти запрещается производить расходы, противоречащие действующим бюджетным принципам и бюджетным решениям. Так, запрещены субсидии религиозным организациям. Однако расходы по поддержанию храмов, находящихся в муниципальной собственности, могут быть профинансированы. Запрещены расходы в интересах частных лиц и организаций за исключением случаев поддержания служб, необходимых для удовлетворения жизненно важных потребностей населения, если частная инициатива в этой сфере недостаточна или отсутствует и если удовлетворение этих потребностей населения входит в компетенцию местного сообщества. Также из местных бюджетов запрещено осуществлять расходы по предметам ведения федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Федерации. Если произведенный расход является запрещенным, он может быть аннулирован по решению суда на основании протеста прокурора или жалобы, поступившей от граждан.

Предоставление из местных бюджетов субсидий и субвенций юридическим лицам, не являющимися государственными или муниципальными унитарными предприятиями, бюджетными учреждениями, допускается только в случаях, предусмотренных законами, целевыми программами всех уровней

Государственной власти, решениями представительных органов местного самоуправления, на условиях и в порядке, которые особо определены правовыми актами органов местного самоуправления. В случаях нецелевого использования субсидий и субвенций, а также в случаях их неиспользования в сроки, устанавливаемые уполномоченными органами исполнительной власти, они подлежат возврату в бюджет.

По действующему законодательству, увеличение расходов органов местного самоуправления, возникшее в результате решений, принятых федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, должно компенсироваться принявшими их органами. При этом такие решения органов государственной власти могут реализовываться органами местного самоуправления только в пределах переданных им в качестве компенсации средств. Но, к сожалению, в действующем законодательстве отсутствует четко установленный механизм передачи средств федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации на финансирование делегирования государственных полномочий. В результате между органами государственной власти и органами местного самоуправления регулярно возникают споры о том, произведена или нет соответствующая компенсация по закону, затрагивающему интересы местных бюджетов. Однако согласно Конституции Российской Федерации, органы местного самоуправления обязаны соблюдать все федеральные законы, независимо от того, произведена необходимая компенсация или нет.

В расходной части муниципального бюджета предусматривается создание резервных фондов исполнительных органов местного самоуправления. Размер резервных фондов устанавливается представительными органами местного самоуправления при утверждении бюджета на очередной финансовый год. Средства резервных фондов расходуются на финансирование непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, и мевших место

в текущем финансовом году. Порядок расходования средств резервных фондов устанавливается нормативными актами органов местного самоуправления. Исполнительный орган местного самоуправления обязан ежеквартально информировать представительный орган местного самоуправления о расходовании средств резервного фонда.

Текущие расходы местного бюджета не могут превышать объем доходов местного бюджета. Размер дефицита местного бюджета не может превышать 3% объема доходов местного бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации. Поступления из источников финансирования дефицита местного бюджета могут направляться на финансирование исключительно инвестиционных расходов и не могут быть использованы для финансирования расходов на обслуживание и погашение муниципального долга. Источниками финансирования дефицита местного бюджета могут быть муниципальные займы, осуществляемые путем выпуска муниципальных ценных бумаг от имени муниципального образования, а также путем получения кредитов у кредитных организаций.

## **ГЛАВА 2 АНАЛИЗ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА ГОРОДА НОВОКУЗНЕЦКА**

### **2.1 Экономико-финансовые основы местного самоуправления**

Новокузнецк - Город областного подчинения Кемеровской области играет ключевую роль в экономике региона и вносит существенный вклад в развитие его конкурентного потенциала. Город расположен на юге Кемеровской области в Кузнецкой котловине на обоих берегах реки Томи, при впадении в нее рек Аба и Кондома, в 227 км от областного центра региона - Кемерово.

Новокузнецк - индустриальный центр Кузбасса, один из крупнейших металлургических центров страны. Индустрия Города представлена предприятиями черной и цветной металлургии, машиностроения, энергетики, угледобывающими холдингами с расположенными за чертой Города Новокузнецка шахтами и разрезами. На промышленные предприятия Города Новокузнецка приходится 28,6% объема выпускаемой продукции и оказываемых услуг Кемеровской области, это лидер в Кемеровской области по данному показателю. Внешнеторговый оборот Города Новокузнецка в 2017 году составил 1,452 млрд долларов США, или 14% от всего оборота Кемеровской области. Сегодня Город Новокузнецк имеет статус территории опережающего развития.

Город Новокузнецк - Город высокой транспортной доступности. Имеет собственный аэропорт «Спиченково», крупный железнодорожный узел с современным вокзальным комплексом, развитую сеть автодорог, соединяющую регион с крупнейшими городами страны, а также Китая и Монголии.

Город Новокузнецк - как ядро Новокузнецкой агломерации - имеет возможности для полноценного автомобильного сообщения с другими территориями Кемеровской области и Сибири в целом. Новокузнецк - это культурный центр Кузбасса с 400-летней историей своего становления.

Основным полезным ископаемым в черте города Новокузнецка является каменный уголь. Кроме того, имеются месторождения сырья для производства строительных материалов. Месторождения сырья для материалов представлены кирпичными глинами и суглинками - основного сырья для производства кирпича. Кроме того, имеются месторождения глин керамзитовых, песчано-гравийных отложений.

Новокузнецк входит в число наиболее значимых промышленных центров страны и имеет выраженную специализацию - металлургическое производство, добыча угля, промышленное и гражданское строительство, машиностроение.

Основным и определяющим фактором, влияющим на социально-экономическое развитие города и, в значительной степени, региона является состояние и развитие производственного комплекса.

Основой промышленного потенциала города Новокузнецка являются металлургические производство, добыча полезных ископаемых, производство готовых металлических изделий. На долю этих доминирующих видов деятельности приходится 81 % объёма отгруженных товаров и услуг. Предприятия энергетики города Новокузнецка составляют в объёме производства продукции Кемеровской области почти 16 % [14]. ЗСМК и НКМК - крупные российские производители проката, железнодорожных, трамвайных рельсов. В 2016 году НКМК вошёл в состав ЗСМК.

Градообразующим предприятием города Новокузнецка является АО «ЕВРАЗ ЗСМК», образованное 1 июля 2011 года путем объединения открытого акционерного общества «Западно-Сибирский металлургический комбинат» и открытого акционерного общества «Новокузнецкий металлургический комбинат», которые осуществляли свою деятельность с 1952 года и с 1932 года соответственно. В настоящее время предприятие входит в Группу металлургической и горнодобывающей компаний ООО «ЕВРАЗ Холдинг». Основной вид деятельности: производство сортового горячекатаного проката и катанки. Комбинат имеет полный

замкнутый металлургический цикл и расположен на двух производственных площадках.

За 2022 год оборот крупных и средних организаций в действующих ценах составил 410,5 млрд. руб. и вырос по сравнению с 2021 годом на 4 % [15]. Лидирующее положение (2022 год) в структуре промышленного производства занимают отрасли:

1. металлургическое производство и производство готовых металлических изделий - 61,7 %;
2. добыча полезных ископаемых - 17,6 %;
3. производство и распределение электроэнергии, газа и воды - 5,4%.

При этом объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных собственными силами работ и услуг (всеми категориями производителей) по виду деятельности «Обрабатывающие производства», составил 204,6 млрд. руб., что в действующих ценах на 6,1 % меньше, чем в 2021 году [15].

В промышленном секторе Новокузнецка сосредоточено 70% оборота организаций, 43% инвестиций в основной капитал, 36,7% среднесписочной численности работников организаций. От всего объема отгруженных товаров и услуг доля этих доминирующих видов деятельности составляет 81%. В городе функционируют два комбината полного металлургического цикла, алюминиевый и ферросплавный заводы, выпускающие более 60% промышленной продукции, которая производится в городе, развитые машиностроительные отрасли. Также в Новокузнецке действуют две ТЭЦ, предприятия строительной индустрии, предприятия переработки отходов металлургии.

Город развивается стремительными темпами. Огромное внимание уделяется людям, которые решили заняться собственным делом. Администрацией города поощряются любые подобные попытки. Многие получают возможность получить кредит для развития бизнеса на льготных условиях. Неслучайно в 2021 году Новокузнецк занял 27 место в рейтинге «30 лучших городов для бизнеса». По показателям покупательной способности населенный пункт занял 15 место.

Оборот розничной торговли в 2022 году составил 85,3 млрд. рублей, что в товарной массе на 3,3 % больше, чем в 2021 году.оборот общественного питания по всем каналам реализации в 2022 году составил 3,56 млрд. рублей, что в сопоставимых ценах на 4,5 % больше, чем в 2021 году. За 2022 год населению города оказано платных услуг во всех секторах реализации на 19,3 млрд. рублей, что в сопоставимых ценах на 0,6 % меньше, чем в 2021 году [15].

Таким образом, промышленный сектор Новокузнецка является одной из ведущих отраслей экономики города. В нём сосредоточено 70 % оборота организаций, 43 % инвестиций в основной капитал, 37 % среднесписочной численности работников организаций.

## **2.2 Анализ доходов бюджета, динамика и структура доходов бюджета Новокузнецка**

Для проведения анализа доходной и расходных статей бюджета нами будет рассмотрен бюджет г. Новокузнецка. Бюджеты муниципальных образований играют первостепенную роль в бюджетном процессе государства в целом и значительную роль в социально-экономической жизни страны [11]. Они представляют собой фундаментальную основу местного самоуправления в виде финансовой составляющей, без которой не может полноценно функционировать ни одна система и устройства, в том числе и само государство в целом. За счет средств местных бюджетов производится покрытие финансового обеспечения широкого перечня вопросов местного значения, которые законодательно закрепляются за муниципальным образованием. В соответствии с Бюджетным кодексом РФ при помощи бюджета муниципального образования органы муниципальной власти осуществляют свои полномочия по удовлетворению социальных и экономических потребностей населения и развитию территории. Стоит отметить, что большинство муниципальных образований не в силах самостоятельно отвечать по всем необходимым обязательствам в полной мере и потому они получают трансферты из бюджетов других уровней.



В следствие в действие приводится Механизм Межбюджетных отношений, который характеризуется передачей Средств из одного бюджета бюджетной системы РФ в другой. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, единственной допустимой формой образования и расходования денежных средств для финансового обеспечения расходных обязательств Муниципального образования, является бюджет Муниципального образования [2].

Наиважнейшее значение в процессе управления финансовыми ресурсами имеет формирование и расходование доходной части бюджета. Именно поэтому местному самоуправлению необходимо иметь под собой прочную финансовую основу. Наиболее важной и глобальной проблемой в сфере бюджетного процесса в целом и процедуры управления финансами бюджета Муниципального образования является недостаточность доходной части последнего. Этот факт подтверждают современные статистические данные и исследования, а также реальный процесс Муниципального управления [8].

Доходная часть бюджета необходима для того, чтобы потребности проживающих на территории Муниципального образования граждан были удовлетворены. Финансовая самостоятельность бюджета проявляется, в том, что у Муниципального образования есть свои доходные источники, которые оно может самостоятельно направить на покрытие необходимых расходов. Местные бюджеты имеют свои особенности, отличительные черты и проблемы. Далее нами будет проведен анализ формирования доходной части бюджета Муниципального образования г. Новокузнецка. Рассмотрим рисунки 1,2,3.



Рисунок 1. Доходы администрации г. Новокузнецка за 2021 год

Как видно из диаграммы наибольший процент в доходах бюджета в 2022 Году составляют налоговые и неналоговые доходы, их доля более 50%.



Рисунок 2. Доходы администрации г. Новокузнецка за 2022 год

Рисунок 2. Доходы администрации за 2022 год Как видно из диаграммы наибольший процент в доходах бюджета в 2022 Году составляют налоговые и неналоговые платежи, их доля составляет 63,2%, что больше по сравнению с 2021 Годом на 5,5%. Уменьшается доля безвозмездных поступлений бюджета на 11,6 %, так как в 2022 Году потребность в безвозмездных поступлениях была не столь велика. Связано это с большим поступлением земельного налога, более детально рассмотрим это далее.



Рисунок 3. Доходы администрации г. Новокузнецка за 2023 год

По данным представленной диаграммы наибольший процент в доходах бюджета 2023 года также составляют налоговые и неналоговые платежи. Их доля составляет 55,7%, что, в своё время, уже меньше по сравнению с 2022 годом на 7,5%. Увеличивается доля безвозмездных поступлений бюджета на 7,5%, так как в 2023 году администрация принимал участие в областной программе по ремонту автомобильных дорог и на эти цели из областного бюджета было выделено 170 000 000 тыс. руб.

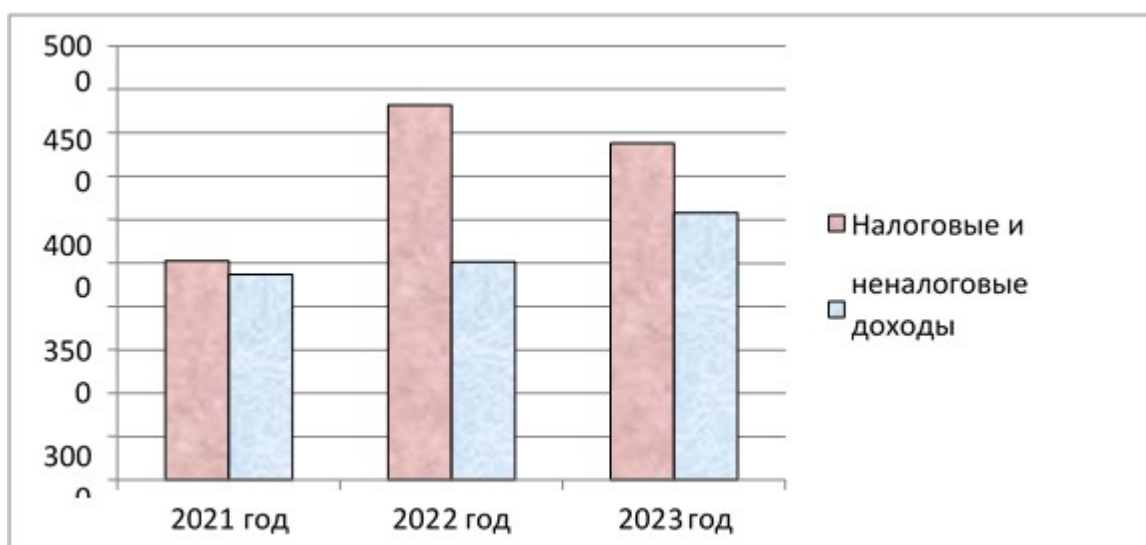


Рисунок 4 - Доходы администрации за 2021-2023 гг.

Как видно из диаграммы, ежегодно в сумме общих поступлений преобладают неналоговые доходы.

Представим, из каких поступлений формируются доходы бюджета муниципального образования в 2021 году.

В таблице приведена структура исполнения доходной части местного бюджета администрации.

Таблица 2 - Доходы администрации г. Новокузнецка за 2021- 2023 гг.

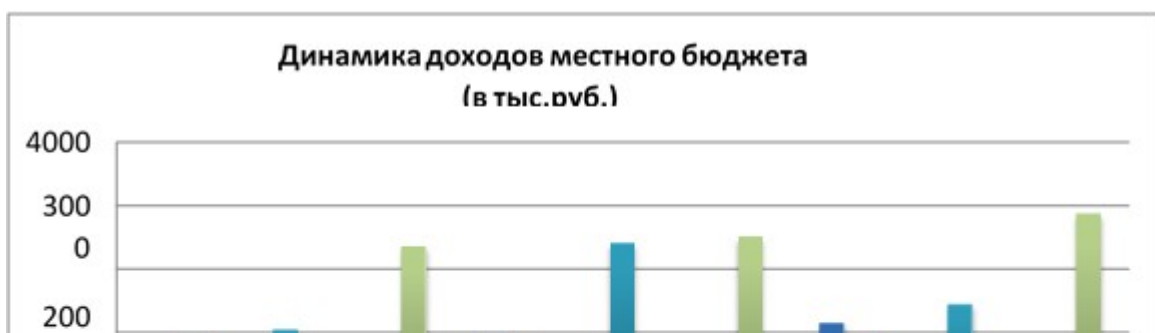
Наименование показателя	Код дохода по бюджетной классификации	2021 год	2022 год	2023 год
1	2	4	5	6
Доходы бюджета - всего	X	4893539,06	6832247,08	6955869,16
в том числе:	X	X	X	X
Налоговые и неналоговые доходы	1000000000000000	2525801,06	4317567,08	3876809,16
Налоги на прибыль, доходы	1010000000000000	362 932,58	809582,5	1162118,78
Налог на доходы физических лиц	101020000100001	362 932,58	809582,5	1162118,78
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	00010300000000000000 00	803 787,30	745856,5	858684,69
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	103020000100001	803 787,30	745856,5	858684,69
Налоги на совокупный доход	1050000000000000	115 996,13	164977,5	164645
Единый	105030000100001	115 996,13	164977,5	164645

Сельскохозяйственный налог				
Налоги на имущество	10600000000000	1 054039,86	2454350,58	1534923,13
Налог на имущество физических лиц	000106010000000001 10	8 448,68	33409,72	76541,81
Земельный налог	106060000000001	1 045591,18	2420940,86	1458381,32
Земельный налог с организаций	00010606030000000110	99 443,00	1425183,91	641768,83
Земельный налог с физических лиц	00010606040000000110	946 148,18	995756,95	816612,49
Государственная пошлина	00010800000000000000	1 100,00	200	600
Государственная пошлина за совершение нотариальных действий (за исключением действий, совершаемых консульскими учреждениями Российской Федерации)	00010804000010000110	1 100,00	200	600
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	00011100000000000000	184 945,19	142600	155837,56
Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего государственную (муниципальную) казну (за исключением земельных участков)	00011105070000000120	184 945,19	142600	155837,56
Безвозмездные поступления	00020000000000000000	2 367738,00	2514680	3079060
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	00020200000000000000	2 367738,00	2514680	2879060
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	00020210000000000151	2 258 100,00	2415000	1777100
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	00020215001000000151	1 182 100,00	1903000	1339000
Дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	00020215002000000151	1 076 000,00	512000	438100
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	00020220000000000150	0	0	1000000

Субсидии бюджетам на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов	00020220216100000150	0	0	1000000
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	00020230000000000151	89 938,00	99680	101960
Субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	00020235118000000151	89 938,00	99680	101960
Иные межбюджетные трансферты	00020240000000000151	19 700,00	0	0
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам	00020249990000000151	19 700,00	0	0
Прочие безвозмездные поступления	00020700000000000000	0	0	200 000
Безвозмездные поступления от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения	00020705010100000150	0	0	200 000

Проанализировав данные приведенной выше таблицы, можно отметить, что общие доходы администрации муниципального образования стабильно растут.

Рассмотрим в подробностях в связи с чем сложилась подобная ситуация. Для этого рассмотрим поступление каждого дохода за анализируемый период для большей наглядности в виде диаграммы (рисунок 5). Для удобства в нашей работе будем производить анализ в тысячах рублей.



### Рисунок 5- Динамика доходов

Бюджет любого уровня власти формируется из двух основополагающих составных. Ими являются неналоговые поступления, которые чаще всего в общей сумме доходной части местного бюджета имеют наибольший удельный вес, и безвозмездные поступления, в состав которых входят дотации, субсидии, субвенции и иные трансферты, размер которых может различаться в зависимости от цели, на которую они выделены.

Разберем подробно поступление каждого дохода за период 2021-2023 гг. Будем проводить сравнение каждого года с последующим, чтобы определить динамику снижения или увеличения поступления доходов по годам.

Исполнение налога на доходы физических лиц в 2021 году составило 363 тыс. руб., в 2022 году произошло увеличение на 123,14 % и исполнение стало равняться 810 тыс. руб. Произошло это из-за увеличения налоговой базы в связи с повышением МРОТ, поступила задолженность прошлого года, помимо этого на территории города начало вести деятельность новое и крупное ООО. В сравнении с 2022 годом в 2023 также наблюдается значительное увеличение поступающего НДФЛ на 43,46 % или на 352 тыс. руб.

Акцизы поступили в 2021 году в сумме 804 тыс. руб., что на 7,21 % или на 58 тыс. руб. больше нежели чем в последующем 2022 году. В 2023 году произошло увеличение поступления акцизов в размере 113 тыс. руб. или 15,15 % и исполнение составило 859 тыс. руб. В данном случае поступление акцизов зависит от подакцизной продукции, продаваемой на территории Муниципального образования.

Поступление единого сельскохозяйственного налога с каждым годом только растёт, если в 2021 году оно составило 116 тыс. руб., то в 2022 оно уже было равно 165 тыс. руб., что знаменует его рост на 42,24 % или на 49 тыс. руб.. А в 2023 году его исполнение осталось на прежнем уровне и составило 165 тыс. руб. К налогоплательщикам единого сельскохозяйственного налога относятся сельскохозяйственные товаропроизводители: организации и индивидуальные предприниматели, производящие сельскохозяйственную продукцию, а также оказывающие услуги сельскохозяйственным товаропроизводителям [2]. Такое увеличение поступления налога в бюджет говорит об увеличивающихся с каждым годом объемах производства и продаж сельхоз продуктов товаропроизводителями.

Имущественные налоги в 2021 году равнялись сумме 1054 тыс. руб., в 2022 году их исполнение составило 2454 тыс. руб., что свидетельствует об увеличении на 1400 тыс. руб. или на 132,83 %. Причиной такого увеличения данных поступлений является поступление задолженности прошлых лет. В 2023 году сумма налога составила 1535 тыс. руб. и снизилась по сравнению с 2022 годом на 919 тыс. руб. или на 37,45 %, так как не было никаких поступлений сверх плана как в прошлом году.

Поступление доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности колеблется в разных диапазонах каждый год. Происходит это вследствие исполнения действующих договоров аренды и не заключения новых. Если в 2021 году от аренды в бюджет города поступило 185 тыс. руб., а в 2022 произошло уменьшение на 42 тыс. руб. или на 22,7 % и стало равняться 143 тыс. руб., в 2023 году поступление было равно 156 тыс. руб. и на этот раз увеличилось на 13 тыс. руб. или на 9,09 %. Заключение новых



договоров аренды не производилось, увеличение произошло в результате поступления задолженности по контрактам прошлых лет.

Наименьший удельный вес в доходной части бюджета имеет Государственная пошлина. Ее поступление связано с количеством совершаемых юридически-значимых действий. В 2021 году в бюджете было 1,1 тыс. руб. госпошлины, в 2022 - 0,2 тыс. руб., в 2023 исполнение равнялось 0,6 тыс. руб.

Высокое значение безвозмездных поступлений в 2023 году связано с предоставлением бюджету администрации города межбюджетных трансфертов на осуществление ремонта автомобильной дороги.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации предоставляются субъектам Российской Федерации, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации [2]. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 22 ноября 2004 г. N 670 «уровень бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации рассчитывается по формуле, в которой индекс налогового потенциала субъекта РФ делится на индекс бюджетных расходов субъекта РФ» [5]. Соответственно, каждый год в бюджет субъекта данная дотация выделяется в разных объемах, в зависимости от запланированных объемов расходов. В 2021 ее объем составил 1182 тыс. руб., в 2022 произошло увеличение на 721 тыс. руб. или на 61 % и дотация составила 1903 тыс. руб. В 2023 году объем дотации был менее высоким и составил 1339 тыс. руб., т.е. уменьшился на 564 тыс. руб. или на 29,64%.

Помимо этого, в состав безвозмездных поступлений, поступающих в местный бюджет, входит дотация бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, которая выделяется в соответствии с нормативными актами органов государственной власти субъектов РФ. И зачастую она выделяется для определенных целей, перечислим ряд таких целей на примере выделения данной дотации администрации города. Данная дотация предоставлялась администрации для выполнения работ, которые не были предусмотрены при

планировании или их стоимость превысила плановую. Например, в 2021 году она предоставлялась для оплаты задолженности по аварийным выездам перед МУП ЖКХ. Также дотация предоставлялась для оплаты услуг по внесению изменений в ЕГРН и для исполнения обязательств по различным мероприятиям (документация для образования земельных участков, работы, по независимой оценке, земельных участков), связанным со строительством трассы М-5, которая будет проходить вдоль Границ. Стоит отметить, что если доходы в бюджет администрации поступают сверх плана, то дотация не предоставляется, администрация может самостоятельно, но по согласованию с финорганом увеличить расходы на сумму перевыполнения доходов. В 2021 году было выделено 1076 тыс.руб., в 2022 - 512 тыс. руб., т.е. на 564 тыс. руб. или на 52,42 % меньше чем в предшествующем году, в 2023 году было выделено всего 438 тыс.руб. - всё потому, что в этот поступали доходы сверх плана и он сам мог отвечать по дополнительно возникающим обязательствам.

Субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета выделяются из федерального бюджета для оплаты труда специалиста по ведению воинского учета и приобретения канцтоваров, необходимых для осуществления этой деятельности, иногда учреждение может приобретать на эти средства и ГСМ). Их объем ежегодно меняется с учетом повышения оплаты труда специалиста и стоимости материальных запасов, рост субвенции незначителен в общей сумме безвозмездных поступлений. В 2021 году объем предоставленной субвенции был равен 90 тыс. руб., в 2022 увеличился на 10 тыс.руб. или на 11,11 % и составил 100 тыс.руб., в 2023 - 102 тыс.руб., что говорит об увеличении на 2 тыс.руб. или на 2 %.

В 2021 году в бюджет муниципального образования поступило 20 тыс. руб. в виде такого дохода как иные межбюджетные трансферты, которые были направлены для оплаты бюджетных трансфертов администрации плана. В 2022-2023 годах данные трансферты в бюджет не поступали.

Прочие безвозмездные поступления в бюджеты администрации лишь в 2023 году в качестве софинансирования ремонта дороги по соглашению с областью. Они предоставлялись в виде спонсорской помощи от организации, осуществляющей

свою деятельность на территории г. Новокузнецка. Данной организацией является ООО «Альфа». Их поступление составило 200 тыс. руб.

Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) также предоставлялись в 2023 году в качестве софинансирования ремонта дороги, но уже со стороны вышестоящего областного бюджета в размере 1 000 тыс. руб. период в совет организация финансирования расходов бюджета муниципального образования.

### 2.3. Анализ расходов бюджета, динамика и структура доходов бюджета Новокузнецка

Также в подробности рассмотрим и расходы. Формирование расходов местных бюджетов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами муниципальных образований, устанавливаемыми и исполняемыми органами местного самоуправления данных муниципальных образований в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации. Исполнение расходных обязательств муниципальных образований осуществляется за счет средств соответствующих местных бюджетов в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Таблица 3 -Расходы администрации муниципального образования за 2021- 2023 гг

Наименование показателя	Код расхода по бюджетной классификации	2021 год	2022 год	2023 год
1	2	3	4	5
Расходы бюджета - всего	X	4 637 821,18	5097868,05	7184275,88
в том числе:	X	X	X	X
Общегосударственные вопросы	00001000000000000000 00	1 581 450,90	1796241,29	2 052865,58

Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0000102000000000000000	465 469,32	566997,27	593 223,38
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов Государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0000104000000000000000	1 037 481,58	1143244,02	1397675,04
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	0000106000000000000000	25 000,00	28000	27000
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0000107000000000000000	0,00	41000	0
Другие общегосударственные вопросы	0000113000000000000000	53 500,00	17000	34967,16
Национальная оборона	0000200000000000000000	89 938,00	99680	101960
Мобилизационная и внебюджетная подготовка	0000203000000000000000	89 938,00	99680	101960
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0000300000000000000000	444 188,96	476783,73	529808,95

Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, Гражданская оборона	0000309000000000000000	6 471,36	13141,15	0
Обеспечение пожарной безопасности	0000310000000000000000	437 717,60	463657,58	527933,95
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0000314000000000000000	0	0	1875
Национальная экономика	0000400000000000000000	735 667,60	934011,81	2311375,84
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0000409000000000000000	735 667,60	934011,81	1789364,84
Другие вопросы в области национальной экономики	0000412000000000000000	0	0	522011
Жилищно-коммунальное хозяйство	0000500000000000000000	412 788,81	379704,62	881265,1
Коммунальное хозяйство	0000502000000000000000	344 288,81	372714,12	471374,1

Благоустройство	000050300000000000000000	68 500,00	6990,5	409891
Культура, кинематография	000080000000000000000000	1 373 786,91	1411431,6	1307000,41
Культура	000080100000000000000000	1 373 786,91	1411431,6	1307000,41

Также как и доходы представим исполнение по расходам в виде диаграмм (рисунки 6,7).

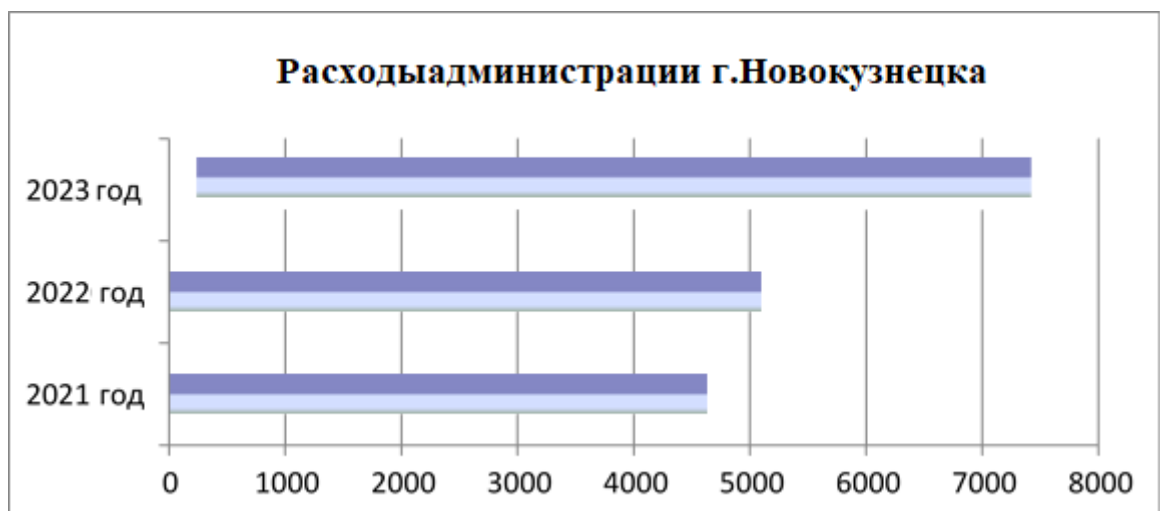


Рисунок 6. Динамика расходов за 2021-2023 гг.

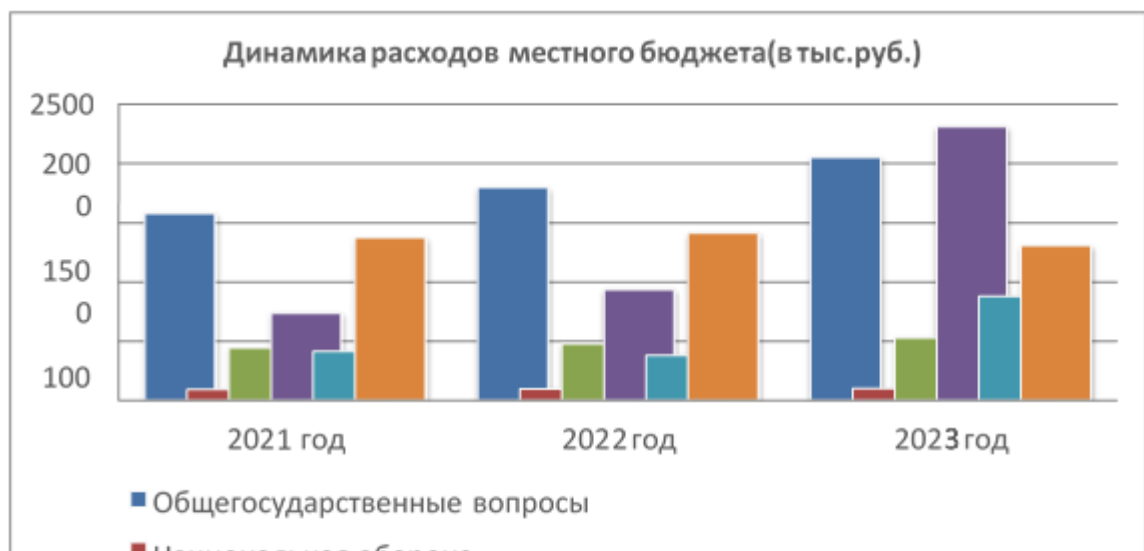


Рисунок 7. Динамика расходов за 2021-2023 гг. по разделам

Исходя из данных диаграммы, мы можем сделать вывод, что наибольший удельный вес по расходам в 2021 и 2022 гг. приходится на раздел «общегосударственные вопросы». В 2023 году его значение тоже велико, но ниже чем значение раздела «национальная экономика». Но связано это с тем, что в 2023 году производились работы разового характера (ремонт автомобильной дороги, подготовка документации к строительству трассы м-5). Наименьший удельный вес имеет раздел «национальная оборона». Сюда входят лишь только расходы на оплату труда 0,4 ставки воинско-учетного работника и затраты на приобретение канцтоваров для данного сотрудника.

Рассмотрим подробнее, какие расходы входят в каждый раздел, как их значение менялось из года в год и в связи с чем это происходило.

Расходы по разделу 0100 «Общегосударственные расходы» включают в себя:

«Расходы на содержание высшего должностного лица субъекта» (глав администрации) - подраздел 0102. Сюда входят затраты на заработную плату и начисления на выплаты по заработной плате;

«Расходы на функционирование местных администраций» - подраздел 0104. В этот раздел включены затраты на выплату зарплаты иным сотрудникам

администрации: специалист, уборщица, в более крупных советах могут быть приняты еще водители, делопроизводители и т.д. Сюда же входит множество расходов, перечислим часть из них - услуги связи (сюда относится использование абонентской линии для осуществления звонков, использование сети интернет, почтовые расходы), коммунальные платежи (водоснабжение, электроэнергия и тепловая энергия, также вывоз жидких бытовых отходов), транспортные услуги, потребность в которых может возникнуть в случае крупной поломки автомобиля, требующей длительного восстановления, в таком случае глава администрации может заключить договор на аренду автомобиля или договор гражданско-правового характера с физическим лицом, который предоставит автомобиль и будет осуществлять услуги перевозки заказчика. Также по этому разделу проходят расходы по оплате GSM, приобретение хозяйственных и канцелярских товаров, работ по оплате услуг бухгалтерского учета в централизованной бухгалтерии, оплату информационно-технического обслуживания, ремонт автомобиля и замена запчастей, оплата подписки на периодические издания. Помимо этого по данному разделу оплачиваются расходы, произведенные за информационные услуги опубликования, в определенных случаях (в данном муниципальном образовании последняя публикация была связана с продажей земельного участка), нормативно-правовые акты администрации города должны быть опубликованы в газете, в таком случае администрация обращается в редакцию. В этот раздел входят расходы по содержанию здания администрации, а также и его ремонт. В 2023 году помимо запланированных расходов в здание администрации было приобретено 2 сейфа и установлена автоматическая пожарная сигнализация, за обслуживание которой теперь ежемесячно оплачивается фиксированная сумма. Также в 2023 году были установлены новые стенды и таблички.

1. Оплата бюджетных трансфертов по разделам 0104,0106,0113,0801;
2. Оплата налогов и членских взносов, пени, штрафов.

В 2021 году расходы составили 1581 тыс. руб., что на 215 тыс. руб. или на 13,59 % меньше чем в следующем 2022 году и составили 1796 тыс. руб. В 2023 году



расходы вновь выросли на 257 тыс. руб. или на 14,31% и были равны 2053 тыс. руб. Увеличение затрат связано с ростом цен и индексацией заработной платы, к тому же в этот период (а именно в 2022 году) производились выплаты Главе администрации за неиспользованный отпуск при увольнении и были произведены затраты на проведение перевыборов главы. В 2023 году, как описывалось ранее, были произведены ряд работ и закупок сверх плана.

Исполнение расходов по разделу 0200 «Национальная оборона», в 2021 году = 90 тыс. руб., в 2022 - 100 тыс. руб. и увеличилось на 10 тыс. руб. или на 11,11 %. В 2023 году же исполнение равнялось 102 тыс. руб. или увеличилось на 2 тыс. руб. или 2 %. Как уже упоминалось нами ранее при описании субвенции на осуществление воинского учета данные расходы включают в себя затраты на оплату труда специалиста по ведению воинского учета и приобретение канцтоваров. Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» был исполнен в сумме 444 тыс. руб. в 2021. В 2022 году исполнение составило 477 тыс. руб., соответственно увеличение составило 33 тыс. руб. или 7,43 %. В 2023 году расходы равнялись 530 тыс. руб. В данный раздел входят расходы на проведение барьерной дератизации кладбища, страхование добровольной народной дружины, оплата по договорам гражданско-правового характера пожарным, также оплачивались коммунальные услуги по гаражу ДПК, в котором находится пожарная машина (теплоснабжение и водоснабжение). Также увеличение расходов в 2023 году связано с приобретением огнетушителей, пожарных рукавов, вентилях, пожарных извещателей и бензиновой мотопомпы [11].

Раздел 0400 «Национальная экономика» включает в себя подраздел 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)». Его финансирование происходит за счет поступления акцизов, субсидий на осуществление ремонта автомобильных дорог и остатка дорожного года на начало года (т.е. сумм неиспользованных поступлений, направляемых на осуществление деятельности в отношении автомобильных дорог, прошлых лет) [7]. В 2021 году расходы дорожных фондов составили 736 тыс. руб. и включали лишь расходы на содержание автомобильных дорог, в которые входят

затраты на дорожное освещение, техническое обслуживание светильников дорожного освещения, аренда опор ЛЭП, замена ламп светильников, чистка дорог от снега в зимний период и Грейдирование в летний. В 2022 году исполнение составило 934 тыс. руб. и увеличилось на 198 тыс. руб. или на 26,9 % по сравнению с прошлым годом из-за производимого в тот период мелкочастотного ремонта дороги. В 2023 году расходы составили 1789 тыс. руб. и выросли на 855 тыс. руб. или на 91,54%. Помимо плановых расходов производился ремонт автомобильной дороги на сумму 1260 тыс. руб. и все сопутствующие данному ремонту расходы (разработка локально-сметного расчета, Государственная экспертиза сметной документации, строительный контроль по результатам произведенного ремонта на соответствие требованиям технической документации).

Подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» исполнялся только в 2023 году в связи со строительством трассы М-5 и подготовкой соответствующей для этих мероприятий документацией: проект межевания для строительства трассы, изготовление тех. плана, кадастровые работы по образованию земельных участков, охранные научно-исследовательские работы по археологическому обследованию земельных участков и независимая оценка земельных участков. Исполнение составило 522 тыс. руб.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» суммы расходов тоже разнятся, так как помимо запланированных работ довольно часто случаются аварии, связанные с объектами коммунальной инфраструктуры, например, утечка на теплотрассе или порыв водопровода для устранения которых приходится прибегать к услугам специализированных служб, в данном случае это МУП ЖКХ района. В 2021 затраты равнялись 413 тыс. руб., а в 2022 году снизились на 33 тыс. руб. и составили 380 тыс. руб. В 2023 году они были равны 881 тыс. руб. и увеличились на 501 тыс. руб. или на 231,84 %. Данное увеличение в 2023 году связано с устройством мусорных площадок на 339 тыс. руб., приобретением бензотриммера, агрегата ЭЦВ (насос). Также в этот раздел входят работы по благоустройству

территории - скашивание сорной растительности на территории Муниципального образования, покраска оград и памятника, краска для этих целей и др.

Раздел 0800 «Культура и кинематография» исполнен в 2021 году на 1374 тыс. руб., в 2022 году исполнение составило 1411, что говорит о росте расходов на 37 тыс. руб. или на 2,69 %. В 2023 затраты составили 1 307 тыс. руб. и уменьшились на 104 тыс. руб. или на 7,37 %. По данному разделу проходят затраты на оплату труда, коммунальные услуги, приобретение хозяйственных и канцелярских товаров, но наибольший удельный вес в общей сумме расходов занимают бюджетные трансферты. В 2031 году следовало ожидать повышения расходов в связи с удорожанием тарифов, стоимости материальных запасов, ежегодной индексации размера заработной платы.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проанализировав состав, структуру и динамику доходов бюджета на примере администрации г. Новокузнецка, можем сделать выводы о том, что наибольший процент в доходах бюджета в 2021 году составляют налоговые и неналоговые доходы, их доля составляет 51,6%, что меньше по сравнению с последующим годом. В 2022 году доля налоговых и неналоговых доходов бюджета увеличивается еще на 11,6 %. связан такой рост с поступлением крупной задолженности по имущественным налогам, а именно по земельному налогу с организаций.

Доля налоговых и неналоговых доходов составляет в 2023 году 55,7 % тыс. руб. Данное снижение объясняется тем, что в 2023 году администрация участвовал в ряде программ, которые финансировались из бюджетов других уровней и санкций.

Проанализировав состав поступлений за три года, мы видим, что ежегодно в структуре доходной части преобладают налоговые и неналоговые доходы. Что говорит о том, что муниципальное образование в большей мере независимо от трансфертов из бюджетов иных уровней и хорошо осуществляет мониторинг поступления налогов и работает с населением, информируя его о сроках уплаты.

Также мы выявили ежегодную тенденцию роста доходов бюджета администрации. В 2021 году исполнение по доходам составило 4894 тыс. руб., в 2022- 6832 тыс. руб., в 2023- 6956 тыс. руб.

Говоря о расходах бюджета на примере администрации г. Новокузнецка, стоит отметить, что в первую очередь, что наибольший удельный вес по расходам в 2021 и 2022 гг. приходится на раздел «общегосударственные вопросы». В 2023 году его значение тоже велико, но ниже чем значение раздела «национальная экономика». Но

Связано это с тем, что в 2023 году производились работы разового характера (ремонт автомобильной дороги, подготовка документации к строительству трассы м-5). Наименьший удельный вес имеет раздел «национальная оборона». Сюда входят лишь только расходы на оплату труда 0,4.

Следует отметить, что важным фактором, свидетельствующим о сбалансированности бюджета, является то, что Муниципальное образование не имеет долгов и кредитов из бюджетов других уровней.

Помимо этого, следует обратить внимание на то, что каждый год за анализируемый период Муниципальное образование заканчивало финансовый год с остатком средств на счете на конец года. На конец 2021 года данный остаток составил 502 тыс. руб. По завершении 2022 года он равнялся 2 236 тыс. руб. На конец 2023 года остаток планируется в районе 2 008 тыс. руб.

За весь рассматриваемый период Муниципальное образование не оказывалось в ситуации, когда оно не могло не выполнить своих денежных обязательств. То есть их лимиты всегда были подкреплены доходами. У них на счете всегда были средства, которыми они могли оплатить текущую задолженность.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения Государственных и Муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2022);
2. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 30.12.2021) "Об общих принципах организации Местного самоуправления в Российской Федерации";
3. Постановление Правительства РФ от 22 ноября 2004 г. N 670 "О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями от 24 декабря 2021 г.);
4. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 28.05.2022);
5. Решение совета депутатов от 24.12.2021 г. №67 «О бюджете администрации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;
6. Базарова В. С., Жамбалов Б. В.- собственные доходы местных бюджетов как важный элемент самостоятельности местного самоуправления // 2020. № 2. 206-209 с;
7. Бергер Ю.А., Хашева З.М. Роль местных бюджетов в социально-экономическом развитии муниципальной территории // Научный вестник ЮИМ. 2019, 312 с.;
8. Гежа И.Д. Бюджет муниципального образования: источники формирования и эффективное исполнение. 2020, 134 с.;
9. Долганова Ю.С., Истомина Н.А.- Бюджетная система Российской Федерации// 2020. 31 с.;
10. Исламова С.Р., Аминов И.Р. Финансовая деятельность органов местного самоуправления // Законность и правопорядок в современном обществе. 2016. №22 35 с.;

11. Истомина, Н. А. Налоговое регулирование финансовой базы местных бюджетов как межбюджетных отношений и бюджетного планирования в регионе // Финансы и кредит. - 2021. - № 4. - с. 66-70;
12. лагутин, И. Б. Бюджетный контроль и бюджетный аудит в Российской Федерации: проблемы системности и особенности правового. 2018, 22-44 с.;
13. лазурин О.М. - Налоги и налогообложение - учебное пособие//2019, 211 с.;
14. Макарова Н.А: подходы к оценке и минимизации рисков региональных бюджетов, 2019, 31 с.;
15. Пансков, В. Г. Налоги и налогообложение: теория и практика: учебник для вузов / В. г. Пансков; Фин. акад. при Правительстве РФ. – Москва: Юрайт, 2020. - 677 с.;
16. Ракитина И. С., Березина Н. Н. Государственные и муниципальные финансы: учебник и практикум для академического бакалавриата - Москва. Юрайт, 2019. – 333 с.;
17. «Об утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 гг.»;
18. Финансы: учебное пособие / О.В. малиновская, И.П. скобелева, А.В. Бровкина. - Москва: КНОРУС, 2018. - 370 с. - (Бакалавриат).